

El estado actual de la accesibilidad a
la actividad parlamentaria en
México

Dr. Khemvirg Puente
UNAM

Nueva concepción de la democracia representativa

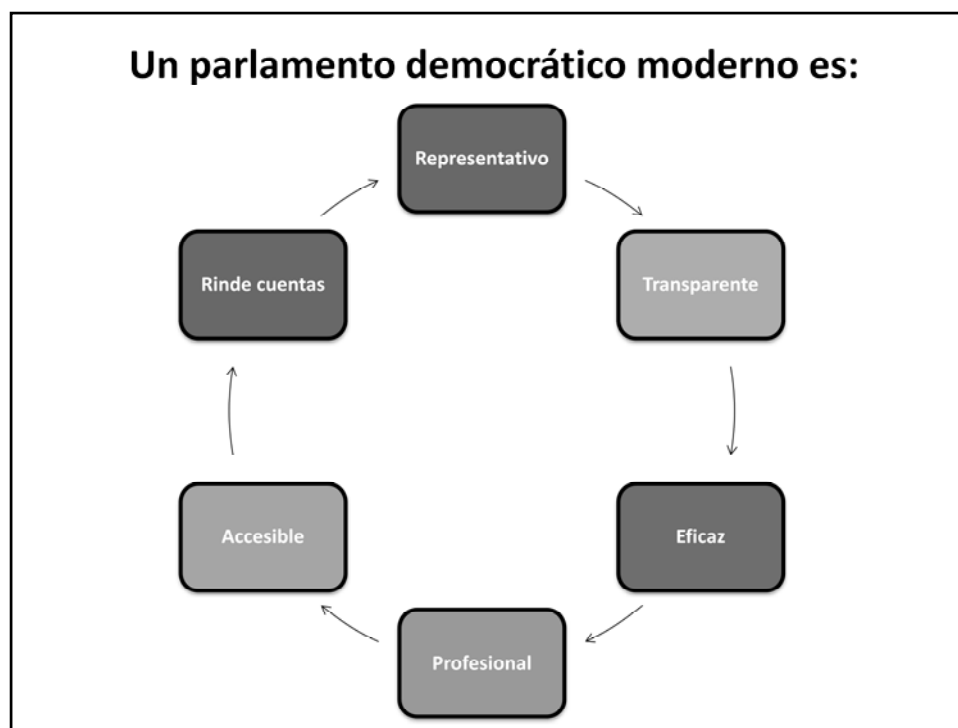
- La vieja idea de la representación democrática
 - Las decisiones políticas son tomadas por los representantes de la sociedad sin consultar a la sociedad y se someten al juicio de los electores. Los ciudadanos participan en el proceso electoral.
- La representación democrática contemporánea
 - Los ciudadanos forman parte del proceso político y las instituciones representativas garantizan comunicación abierta y permanente con todos los sectores de la sociedad interesada. Los ciudadanos participan en todas las etapas del proceso político.

Sin rendición de cuentas no hay representación democrática

- En un régimen democrático, el legislador es, antes que cualquier cosa, un representante de la sociedad.
- Como parte del proceso representativo, el legislador (en tanto representante) toma en cuenta la opinión de los representados, considerando las consecuencias del mandato.
- Las preferencias de los electores pueden ser corregidas y hasta desechadas.
- El representante como parte de su tarea debe **convocar, informar, explicar y justificar** las decisiones (principalmente las asumidas en sustitución de lo mandado).

¿qué es la representación? El punto partida de la discusión puede parecer complejo: “re-presentar”, como se indica en su origen etimológico, es “hacer presente algo nuevamente”, es decir, no está presente *literalmente* sino que “algo” hace que ese objeto o persona, *de alguna forma*, se hace presente al no poder estar físicamente presente. Es decir, “en representación” significa “ser considerado como estar presente” aunque no lo esté *literalmente*.

Eso puede suceder en cualquier ámbito de expresión de la vida humana, como una escultura o pintura, que pueden representar “algo o alguien” sin estar literalmente presente. Lo mismo sucede con la representación política, que supone la presencia “no literal” de los ciudadanos.



El pasado mes de julio de 2010, la Unión Interparlamentaria, organización internacional que agrupa a la totalidad de Parlamentos del mundo, suscribió la Declaración de Presidentes de Parlamentos. Uno de los elementos sustantivos de la Declaración señala:

El Parlamento es “la institución central de cualquier democracia a través del cual se expresa la voluntad de la gente, las leyes son creadas y los gobiernos son llamados a rendir cuentas”. Los parlamentarios del mundo señalaron: “nos comprometemos a hacer nuestros parlamentos más representativos, transparentes, accesibles, efectivos y sujetos de rendición de cuentas, y permitir a los diversos componentes de la sociedad, la participación en los procesos políticos decisivos. También nos comprometemos a promover estándares de integridad para los Parlamentos y sus integrantes, reconociendo que formar parte de un Parlamento es primero y antes que nada, un servicio público, y debe fundarse en principios éticos y estándares públicos de integridad en la vida pública”.

Un parlamento democrático moderno, no sólo es representativo en tanto que en su seno se encuentran representadas las mayorías y minorías de una sociedad, sino que además debe contar con las siguientes características...

Representativo

- Elecciones libres y justas; refleja diversidad social.
- Minorías participan en procesos decisivos.

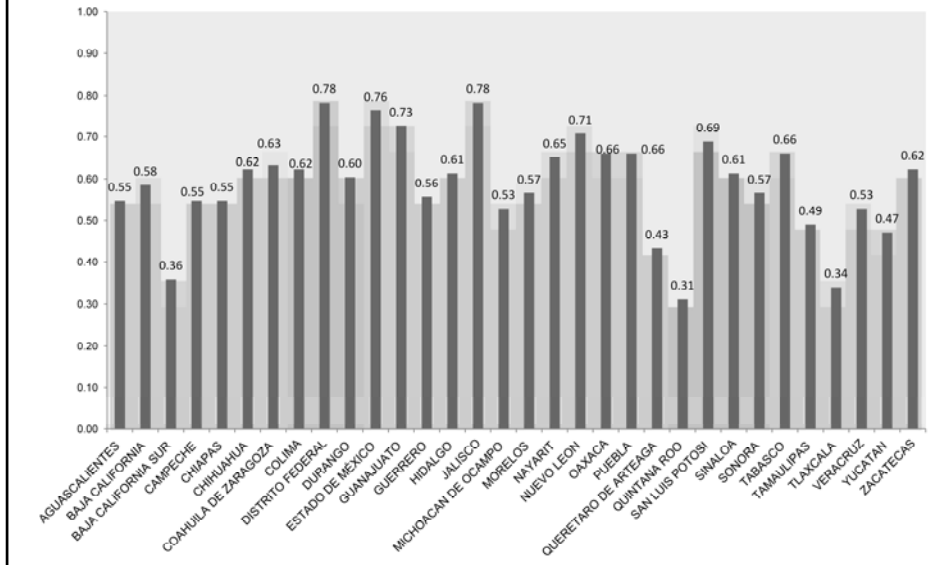
Transparente

- Transparencia en todas sus funciones: información

Estado actual de la accesibilidad a la información parlamentaria

- La accesibilidad se refiere a la participación del público en procesos decisorios, la garantía de acceso a medios de comunicación, puertas abiertas para el cabildeo, respuesta a peticiones ciudadanas.
- El diseño de las instituciones representativas ha pasado de “legitimadoras” de decisiones tomadas al exterior de las legislaturas, a “constructoras” de decisiones y acuerdos políticos desde su interior.

Índice de Accesibilidad a la Información y Transparencia Legislativa 2011



El Congreso de México adoptó la resolución anterior en virtud del compromiso para impulsar mejores prácticas de transparencia y accesibilidad en ambas cámaras de la legislatura federal. Sin embargo, este compromiso no necesariamente se ha expresado en una mejora del marco jurídico en la materia o en acuerdos internos dentro de las legislaturas locales. La soberanía de las entidades federativas impide que ese tipo de acuerdos entre parlamentos nacionales tengan efectos en las dinámicas internas de parlamentos subnacionales, ya que existen desfases en sus respectivos procesos democratizadores.

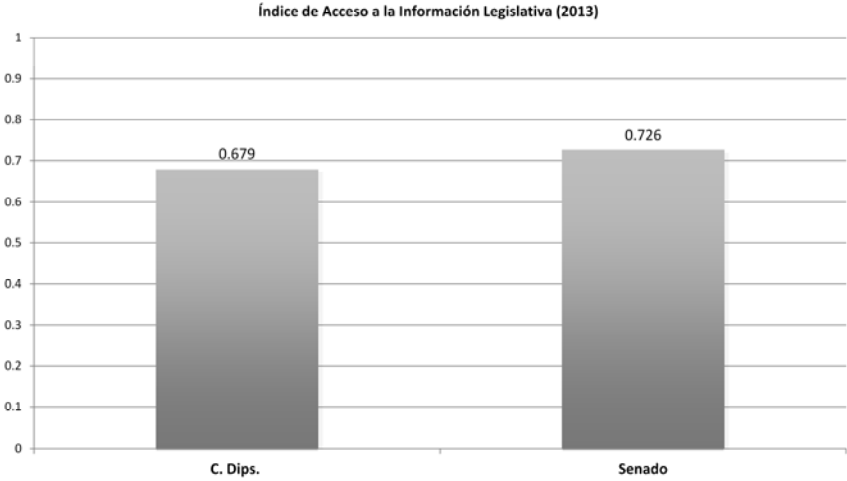
La propia Unión Interparlamentaria (IPU) ha diseñado diversos instrumentos de autoevaluación para que los parlamentarios juzguen el grado de accesibilidad y transparencia en comparación con otras legislaturas. Con base en los instrumentos de la IPU (2000, 2006, 2007 y 2008), adaptados para las legislaturas mexicanas en sus obligaciones legales y en sus características específicas, se evaluó la totalidad de los congresos locales del país, así como la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.

El modelo incluye 106 indicadores organizados a partir de las 10 variables que se presentan en el siguiente cuadro.

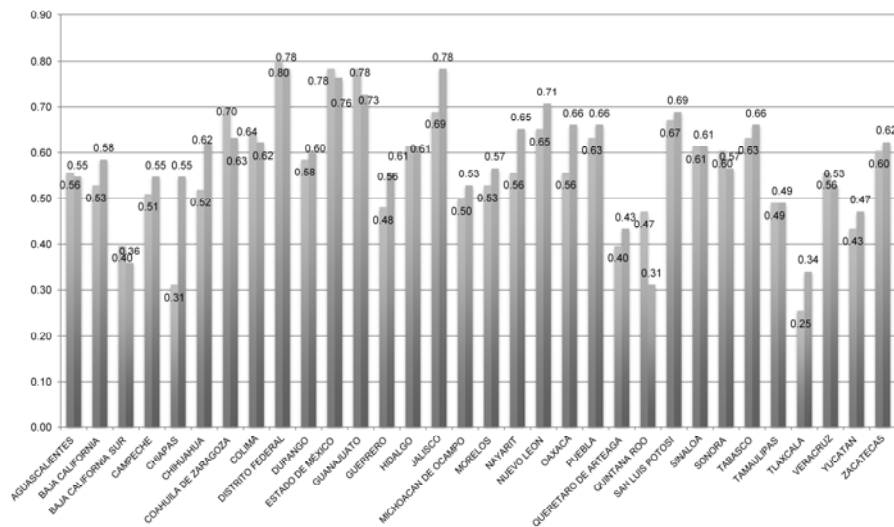
Cuadro1. Variables de accesibilidad en portales de legislaturas locales

1. Información general.
2. Sistema electoral y de partidos.
3. Proceso legislativo.
4. Órganos de dirección.
5. Legisladores.
6. Órganos legislativos internos.
7. Transparencia administrativa.
8. Publicaciones.
9. Micrositio del Órgano de Fiscalización.
10. Retroalimentación, diseño e instrumentos avanzados.

Estado actual de las cámaras federales



Comparativo del Índice de Accesibilidad a la Información y Transparencia Legislativa 2010 y 2011



Ejemplos de resistencias a la transparencia en el Senado:

- **Art. 93 de la “nueva” Ley Orgánica del Congreso:**
“Las reuniones de las comisiones **podrán** ser públicas, cuando así lo acuerden sus integrantes. También podrán celebrar sesiones de información y audiencia a las que asistirán, a invitación de ellas, representantes de grupos de interés, asesores, peritos, o las personas que las comisiones consideren que puedan aportar conocimientos y experiencias sobre el asunto de que se trate”.
- Las actas de la Comisión de Administración, son información reservada y la información del gasto ejercido por los grupos parlamentarios no es pública.
- Ley no obliga a la apertura de procesos de escrutinio para el nombramiento o ratificación de servidores públicos.

Ejemplos de resistencias a la transparencia en la Cámara de Diputados:

- Simulación de procedimientos para garantizar el acceso a la información pública y órganos formales inoperantes (Consejo de Transparencia)
- El Reglamento de Transparencia aprobado en 2012 creó un Consejo para diseñar la política de transparencia, interpretar el reglamento y sustanciar los recursos de revisión.
- ¿Cómo ha funcionado?
 - “Ni idea tenemos quiénes son, dónde se ubican, qué hacen, cuáles son sus diagnósticos, cómo contactarlos, cuánto ganan, cuánto nos cuestan, ni cuáles son sus metas y planes de trabajo”
Dip. Fernando Zárate, miembro del Comité de Administración de la Cámara de Diputados (El Financiero, 6/jun/2013).

Sobre la inaccesibilidad de los recursos financieros de la Cámara de Diputados, destaca que a pesar de que sea un porcentaje menor del presupuesto nacional, no se pueda tener acceso a información de los grupos parlamentarios. No sólo los ciudadanos no tienen acceso a esa información, sino que tampoco lo tienen las autoridades de fiscalización. La Auditoría Superior de la Federación reportó en 2007 que “en lo referente a las asignaciones a los Grupos Parlamentarios, que tuvieron por objeto apoyar el desarrollo de las funciones legislativas y de gestoría de los Senadores, por un total de 548,870.2 miles de pesos, en que únicamente se revisaron los recibos firmados que comprueban la transferencia de los recursos a los Grupos Parlamentarios, en virtud de que no se proporcionó el acceso a la documentación justificativa y comprobatoria de este gasto, lo que constituyó una limitante para el proceso de fiscalización”. Es decir, el uso de los recursos se comprueba con la firma de recibido, eso puede ayudarnos a entender porqué se puedan comprar 237 ipads, pero pueden ser camionetas, computadoras, o cualquier otra cosa.

La “bolsa” creada en la subpartida 3827-12 mediante reasignaciones de otras partidas, y asignar remanentes a los grupos parlamentarios, a pesar de que está expresamente prohibido en la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (art. 54). La ASF recomienda a la Cámara que “omita utilizar este mecanismo con el fin de evitar la concentración de recursos remanentes en la Tesorería de la Federación”.

Retos del Poder Legislativo

- Transformar la lógica de la acción congresional para poner en el centro de las decisiones a los ciudadanos.
- Derribar los muros que impiden a sociedad acercarse a los procesos legislativos.
- Renovar el concepto de representación parlamentaria para hacerla una relación dinámica constante y no solo un juicio de desempeño.

Algunas ideas para el corto plazo

TV Parlamentaria británica

Parliament TV

What's on

Archive
Films
Help
About

What's on

Last Week This Week Today Next Week

◀ Tuesday 11 March | Wednesday 12 March | Thursday 13 March | Friday 14 March | Saturday 15 Mar ▶

THE HOUSE OF COMMONS		THE HOUSE OF LORDS	
11.30am	House of Commons - Commons Chamber Oral Questions - Treasury, including Topical Questions Ten Minute Rule Motion Co-operative and Social Enterprise (Development) - Jim Dobbin Care Bill [HL] - Report stage (Day 2) Care Bill [HL] - Third reading Adjournment	2.30pm	House of Lords - Lords Chamber *Baroness Pitkeathley to ask Her Majesty's Government whether they have any plans to abolish the practice of payment of retainer fees to general practitioners for providing services to care homes. *Baroness Gardner of Parkes to ask Her Majesty's Government how many offenders received multiple cautions in the past year; and what plans they have to review the guidance to the police on the use of cautions for
WESTMINSTER HALL		COMMITTEES	
9.30am	Westminster Hall - Westminster Hall Subject to be announced	3.30pm	Hol. Grand Committee - Moses Room Medical Act 1983 (Amendment) (Knowledge of English) Order 2014 Consideration in Grand Committee [Earl Howe] 21st Report from the Joint Committee on Statutory Instruments, 31st Report from the Secondary Legislation Scrutiny Committee
11am	Subject to be announced		Contracting Out (Local Authorities Social Services Functions) (England) Order 2014 Consideration in Grand Committee [Earl Howe] 22nd Report from the Joint
2.30pm	Westminster Hall - Westminster Hall Subject to be announced		
4pm	Subject to be announced		

Radio parlamentaria Nueva Zelanda

El costo de producción y transmisión es menor que la televisión

RADIO NEW ZEALAND
TE KŌI IRIRANGI O AOTEAROA

HOME NATIONAL CONCERT NEWS INTERNATIONAL Search

ABOUT | PRESS RELEASES | JOBS | NEWSLETTER COLLECTIONS | CATEGORIES

AM Network - Parliamentary Broadcasts

Radio New Zealand's AM Network broadcasts all sittings of Parliament from transmitters in Auckland, Napier, Wellington, Christchurch and Dunedin. Radio New Zealand broadcasts are an important part of our democratic process.

When Parliament is not sitting, the transmitters carry the Southern Star programme from the Radio Rhema Broadcast Group.

If you would like more information on Parliament's sitting hours visit [The Office Of The Clerk of the House Of Representatives](#)

Question Time for 6 March 2014 (59' 50")

1. **DAVID BENNETT** to the Minister of Finance: How is the Government's economic programme helping to keep interest rates lower during this economic cycle, compared to the previous economic cycle in the mid-2000s?
2. **Dr RUSSEL NORMAN** to the Minister of Energy and Resources: How much more is an average New Zealand household that uses 8,000kwh of power annually paying for electricity per year as of November 2013 compared to November 2008, according to the Ministry of Business, Innovation, and Employment's latest Quarterly Survey of Domestic Electricity Prices?
3. **Hon DAVID PARKER** to the Minister of Finance: What will he do to "spread some of the benefits of growth" when hourly wage rates have only grown by 1.6

LIVE AUDIO STREAM
(only available when the house is sitting)

- [NZ Parliament](#)

QUESTION TIME PODCAST
Please [email us](#) and tell us if you find this feed useful.

[Parliament Podcast](#)

Transcripts of Question time and other sessions are available from [Hansard](#)

AM NETWORK FREQUENCIES:

- Auckland: AM 882 Khz
- Bay Of Plenty: AM 657 Khz
- Waikato: AM 1494 Khz
- Napier: AM 909 Khz
- Wellington: AM 657 Khz
- Christchurch: AM 963 Khz
- Dunedin: AM 900 Khz

Videoteca parlamentaria australiana

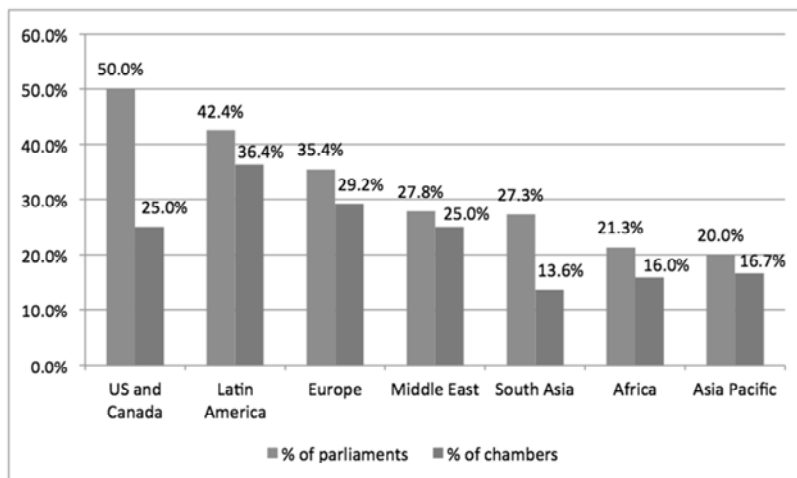
En cualquier momento se puede escuchar audio íntegro de todas las actividades de ambas cámaras

The screenshot displays the 'Browse ParlView' page on the Australian Parliament website. The page features a navigation menu at the top with categories like 'HOME', 'PARLIAMENTARY BUSINESS', 'SENATORS & MEMBERS', 'NEWS & EVENTS', 'ABOUT PARLIAMENT', and 'VISIT PARLIAMENT'. Below the navigation, there are tabs for 'Browse All', 'Senate', 'House of Representatives', 'Joint Committees', 'Press Conferences', and 'Other Events'. The main content area is titled '100 Most Recent Items' and includes a search bar and a 'RESULTS PER PAGE' dropdown set to 20. A table lists the following items:

#	Event	Date	Time	Title	Duration	VIEW
01.	Senate	Fr 07/03/2014	13:20	Rural & Regional Affairs & Transport (Part 2)	03:27:16	VIEW
02.	Senate	Fr 07/03/2014	12:10	Senate Occasional Lecture - Alex Oliver	01:09:34	VIEW
03.	Senate	Fr 07/03/2014	08:50	Rural & Regional Affairs & Transport (Part 1)	04:30:00	VIEW
04.	Senate	Fr 07/03/2014	08:20	Environment & Communications	03:33:27	VIEW
05.	Senate	Th 06/03/2014	18:35	Senate (Part 3)	00:47:09	VIEW
06.	Senate	Th 06/03/2014	13:35	Senate (Part 2)	05:00:00	VIEW
Official Recording of Senate Proceedings from the Australian Parliament						
Segments						
1. Question Time						01:53:21 VIEW
2. Taking Note of Answers						00:31:06 VIEW
07.	House of Representatives	Th 06/03/2014	13:25	House of Representatives (Part 2)	03:35:40	VIEW
Official Recording of House of Representatives Proceedings from the Australian Parliament						

Uso de redes sociales (facebook y twitter)

Figure 1 – Proportion of Parliaments (and Chambers) with a Facebook and/or Twitter institutional account in 2013



¿Por qué?

- La razón por la que los ciudadanos no se sienten representados en el Congreso no es tanto porque los legisladores debieran votar “sí” o “no” en algún asunto controversial, sino por la creencia de que viven en un mundo diferente al del ciudadano y, por tanto, no puede comprender las necesidades y preocupaciones de la gente ordinaria

• (J. Hibbing, 2003: xiv).

La representación política no se circunscribe al recinto parlamentario, ya que el legislador actúa en diversos ámbitos “en nombre de” los intereses del ciudadano o de la nación.

El legislador asume numerosas tareas en tanto representante de “algo o alguien”, una de esas responsabilidades es la de legislar, pero no necesariamente suele ser la más importante en su agenda de prioridades.

Publius creía que los representantes elegidos por votación constituirían “un cuerpo escogido de ciudadanos, cuya sabiduría puede discernir mejor los verdaderos intereses de su país y cuyo patriotismo y amor por la justicia hará menos probable que lo sacrifiquen a consideraciones temporales o parciales” y que el propio Madison llega a escribir que “puede suceder que la voz pública, pronunciada por los representantes del pueblo, esté más en consonancia con el bien público que si es pronunciada por el pueblo mismo” (Carey, 1984: 6).

Las campañas sirven para que partidos y candidatos presenten propuestas de políticas; los ciudadanos evalúen cómo esas políticas afectarán su bienestar; y las elecciones sirven para elegir buenas o malas políticas y las personas encargadas de ellas.